

「2009 年台灣展望」概要

2008 年 3 月馬英九先生當選中華民國第十二任總統，台灣政治版圖重新改寫。再加上元月份泛藍陣營在國會選舉的大勝，國民黨全面執政，但也同時背負全民全權委託的重任。

在兩岸關係大幅改善的情況下，執政黨本來可以有更多的精神與空間進行國內政治、社會、教育與環保等多方面的改革。但是，很不幸的，2008 年 7 月發生全球金融海嘯重創台灣經濟，對於新上台的政府形成重大挑戰。

綜觀 2009 年，兩岸關係預期會持續改善，但是在野黨各種形式的挑戰也仍然會層出不窮。更嚴重的是，如何把受到重創的台灣經濟重新起死回生，可能是執政當局更艱難的挑戰。

本書共分成八篇，每篇各有數篇較長的主要論述，以及數篇較短的文章。每篇文章都是針對現階段國內外最主要的政經議題所撰寫。以下是每一篇內容的概要，在此列出與讀者分享。

第一篇 內政篇

內政為國家庶政基礎，相關事務與人民日常生活關係最為密切，舉凡政黨發展、選舉制度、地方制度及原住民政策

等領域，均與人民權益、社會福祉、國家建設息息相關。回顧 2008 年，中國國民黨重返執政之路實攸關台灣民主憲政發展，對於台灣民主政治發展與政治生態變遷均有重大意義，值得特別關注。而展望 2009 年，有關「集會遊行法」的修法工作，及台中縣市合併等行政區劃變革，乃是影響未來我國政治社會發展的重要課題；此外，我國原住民族政策的走向，展現出我國重視少數族群的生存發展，凡此均為現階段我國重要內政議題。

第二篇 憲政法制篇

2008 年台灣憲政發展有兩件大事，第一是台灣完成了第二次的政黨輪替，象徵民主政治的發展更形鞏固；第二是併立式單一選區兩票制而且席次減半為 113 席的新國會，已經產生並開始運作。

憲政法制面之整體發展，得分為人權、政府體制、國會改革、行政組織再造、司法改革、考試及監察兩院改革，加以回顧並提出展望。其次，重要問題應為特別分析，包括：台灣第二次舉辦的四項公民投票結果與選戰勝負關連性；2008 年總統與立委兩次重大選舉結果對政治的影響；江陳四項協議所可能牽動的主權與法制面的衝擊；「三都十五縣」構想的重要意義與調整過程可能產生的政治效應與相關問題。

第三篇 國家安全篇

馬英九先生當選總統後，將兩岸政策定位高於外交作為，並積極推動兩岸交流。江陳經過二次會談，先後簽署六項協議，兩岸大三通亦順利上路，可謂收穫豐碩，兩岸之關係已明顯改善和緩，也獲得國際間之肯定。馬政府「不統、不獨、不武」政策定位明確。

就外交言，九個月來「外交休兵」，互不挖對方牆角，我與邦交國關係穩定，各邦交國也已對與我之關係有進一步了解，「外交休兵」證明正確且可行。至於我國際空間，大陸也已展示若干善意，但仍有待驗證。

當前國際金融海嘯、全球包括兩岸處於困境，兩岸條件互補，更應就人員來往、經貿鬆綁、開放，進而合作、文化交流等多作努力，對彼此均有利益。就目前觀察，展望兩岸關係更趨樂觀。

第四篇 教育文化篇

教育為百年之大計，文化則為立國之本。2009年台灣願景教育文化篇主題在加強兩岸教育、文化與青年的交流，希望從根本上達成兩岸人民的互信、互諒與互助。文章大致分成兩類，第一類是從實際統計數據上，分析台灣教育的變遷及青年失業問題，包括〈2008年台灣重要教育指標的國際比

較〉及〈2009 台灣青年失業問題回顧與展望〉；第二類則以兩岸教育、傳播及文化交流為主題，回顧過去、展望未來，並提出針砭之道，包括〈2009 年大陸學歷採認問題與展望〉、〈兩岸解凍後的傳播媒體交流〉及〈兩岸文化交流的互補與障礙〉。這些文章可對當前台灣教育與文化政策之回應，同時亦提供教育文化施政之參考。

第五篇 社會安全篇

如果說在經濟成長衰退的年代，暫緩福利優先是政策的考量，那麼在金融海嘯襲擊下，堅持對國民健康與生活的保障，就更需要一點智慧與毅力了。

本篇集合古允文教授所撰：「揮別『亂』與『急』的 2008：社會福利政策的回顧與展望」，與孫建忠教授之「社會救助的『結』與『解』：回顧 2008，展望 2009」，楊志良教授的「2008 年臺灣食品安全問題回顧與 2009 政策展望」，以及詹火生教授之「『充分就業』政策的迷思與兩難」四篇研究報告，針對臺灣 2008 年最重大的社會安全議題，經過研析與省思，提出重要的政策建言。

第六篇 科技經濟篇

2008 年 3 月，馬英九先生當選中華民國第十二任總統，兩岸經貿關係開始大幅度改善。不幸的是，7 月開始的全球

金融海嘯，造成全球經濟大衰退，台灣經濟也受到嚴重的衝擊。依主計處在 2009 年 1 月初的估計，2009 年台灣的實質經濟成長率為-2.97%，這將會政府遷台以來最低的數字。另外，主計處公布 2009 年一月的失業率是 5.3%，預計今年的失業率會在 5%左右，也將是歷史新高。在經濟與失業狀況都這麼嚴峻的情況下，政府部門一定要拿出最佳的經濟政策，而且全國人民也必需同心協力，才有可能共渡此一難關。

第七篇 財政金融篇

2008 年發生了「百年難得一見」的金融海嘯，至今災情仍在持續當中。世界各國無不雙管齊下，採取貨幣政策、財政政策來解救經濟社會所發生的危機。因此，由智庫財金組林建甫召集人、金融研訓院許振明院長及劉明德博士共同努力，將對整個金融海嘯做一回顧與整理。接著，新政府上任後，兩岸金融往來日益密切，故委託韋伯韜、吳中書教授，對兩岸金融做深入介紹。最後，由黃耀輝教授介紹與人民生活息息相關的賦稅議題，點明未來改革的方向。

第八篇 永續發展篇

以往人類社會發展過程，常未能認知資源耗竭及環境惡化的危機，卻自命人定勝天。但自油價危機與地球暖化危機顯現，全球永續發展越來越受各國高度的重視，國際也更熱

切於投入國際共同合作，以促進人類的永續發展。眼前面對金融海嘯的衝擊，而各國以擴大公共投資來抵禦海嘯時，相關投資的環境永續性，已成為各國決策者重要的投資指標。緣此，陳世圯、梁啟源、胡思聰、郭博堯、黃豐鑑等專家學者，特別對於永續發展相關議題，提出近年發展之回顧與未來之前瞻，可為我國永續發展策略研訂之參考。

本書內容廣泛，幾乎涵蓋大部分政府各部門的主要政策，可能是國內關於政策研究相關書籍中內容最完整的一本。因此，對於想要綜覽國內政治經濟與社會現況及主要的相關政策，本書應該是最好的參考書籍之一。

執行編輯 **林 祖 嘉**

國政基金會科技經濟組召集人